

DOSSIER DI DOCUMENTAZIONE

Dossier ragionato
sulle concessioni demaniali marittime
ad uso turistico-ricreativo

a cura di Marta Ferrara,
Gianlorenzo Ioannides e Giuliano Vosa



Dossier ragionato sulle concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo

a cura di **Marta Ferrara,**
Gianlorenzo Ioannides e Giuliano Vosa

Nota dei curatori

Il *Dossier ragionato delle concessioni demaniali ad uso turistico-ricreativo* (d'ora in poi per semplicità *Dossier*) nasce allo scopo di raccogliere i principali atti e riferimenti normativo-giurisprudenziali relativi a una materia tanto sensibile quanto, allo stato, complessa. Il tema dell'assegnazione delle concessioni di balneazione, infatti, da un lato interseca ambiti materiali assai diversi – di rilievo giuridico, economico, ambientale – e discipline tra loro non omogenee; dall'altro presenta aspetti di difficile compatibilità con il diritto europeo, specie in punto di bilanciamento normativo tra i principi di concorrenza e legittimo affidamento. Propri questi aspetti problematici hanno spinto i curatori a offrire una selezione ragionata dell'imponente materiale disponibile, in attesa che l'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato, nell'autunno 2021, fornisca elementi di maggiore chiarezza sulla definizione dello statuto giuridico delle concessioni demaniali marittime sinora affidata ai Tribunali amministrativi regionali, con le tutte intuibili divergenze decisorie che qui si tenta di rassegnare.

Il *Dossier* si articola in due sezioni principali: l'una di diritto europeo, l'altra di diritto interno. La sezione di diritto dell'Unione è volutamente essenziale, allo scopo di non creare indebita confusione sovrapponendo settori fra loro diversi, ancorché tutti sottoposti all'applicazione di principi generali contenutisticamente analoghi. S'impenna sulle norme fondamentali sia del Trattato, sia di diritto derivato – in specie, le direttive su appalti e concessioni – e sulla pronuncia della Corte di giustizia *Promimpresa e Melis* (2016), che può considerarsi il *landmark case* della materia; vi si accompagna un'altra pronuncia più risalente, in tema di concessioni di servizi pubblici. Completano il quadro la *Comunicazione* interpretativa della Commissione in tema di concessioni e la documentazione relativa alle procedure di infrazione aperte contro l'Italia, l'ultima delle quali – avviata il 3 dicembre 2020 – è, com'è noto, ancora in corso.

La sezione del diritto interno presenta invece una maggiore stratificazione, sia in senso diacronico – basti pensare alla successione di proroghe *ex lege* che da quasi trent'anni riguarda la durata delle concessioni balneari in scadenza – sia in quello contenutistico, considerati gli atti di vario livello che coprono la disciplina. All'obbiettivo ambizioso di offrire un panorama di atti il più possibile completo si è così



risposto con l'inserzione non solo della principale normativa di riferimento ma anche di progetti di legge, circolari e pareri dell'*Antitrust* rassegnati per profili tematici.

Parimenti le pronunce della Corte costituzionale sono raccolte in ordine cronologico, avendo cura di illustrare l'oggetto della censura e il parametro impiegato; in specie, si dà conto del mutamento nell'uso dei parametri di incostituzionalità da parte della Corte, che in un primo momento tende ad assorbire il parametro della competenza interna (solitamente l'art. 117, secondo comma, *lett. e*) Cost. "tutela della concorrenza") in quello attinente al rispetto del diritto dell'Unione (art. 117, primo comma Cost.), e, in un secondo momento, giunge a impiegare soltanto il primo, dando per assorbito il secondo.

Ancora nella sezione sul diritto domestico si collocano le decisioni del Giudice amministrativo e delle sezioni penali della Corte di Cassazione.

Le prime sono state suddivise al fine di dare immediatamente rilievo, oltre che alla provenienza – dal Giudice di appello o dai Giudici di prime cure –, al principio di maggiore interesse.

Nello specifico, all'interno della ricca giurisprudenza in punto di rinnovo delle concessioni demaniali marittime per uso turistico-ricreativo si distinguono almeno tre filoni interpretativi. Il primo, di impronta *europaista*, predica la necessaria disapplicazione delle norme nazionali (da ultimo l'art. 1, c. 682, 683, l. n. 145 del 2018) che hanno prorogato la durata delle concessioni, in ragione del contrasto con l'art. 12 della direttiva *Bolkestein*, ritenuto di portata *self executing*. Per l'effetto, detta interpretazione, che trova conforto anche nella pronuncia n. 2002 del Consiglio di Stato (marzo 2021), ravvisa in capo all'ordinamento domestico l'obbligo di indire procedure ad evidenza pubblica per la selezione dei potenziali concessionari, in linea con quanto lo stesso art. 12 della direttiva servizi prescrive in caso di scarsità della risorsa naturale. Il secondo orientamento, definibile in modo atecnico come *nazionalista*, è stato inaugurato dal Tar Puglia-Lecce (sent. n. 1321 del 27 novembre 2020). Esso nega la possibilità di disapplicare le norme interne, anche quando esse prevedano proroghe automatiche, per carenza di auto-esecutività della direttiva servizi. A tale orientamento, ad oggi sostanzialmente limitato alle pur numerose pronunce del Tar salentino, si affiancano alcune pronunce di altri Giudici che, senza entrare nel merito della questione della compatibilità con il diritto unionale, hanno ugualmente dato applicazione alla normativa interna (Cons. Stato, sez. V, 24/10/2019, n. 7251; Tar Lazio, Roma, sez. II *bis*, 14/06/2021, n. 7073).

Vi è infine il terzo gruppo di decisioni in cui confluiscono le più recenti pronunce cautelari che, di fatto, sospendono il giudizio nell'attesa della richiamata pronuncia dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, al fine convocata all'udienza del 13 ottobre 2021.

La sezione si completa con le pronunce amministrative che affrontano altre tematiche di interesse, tra cui i presupposti in concreto per l'applicazione delle disposizioni interne di proroga, i poteri pianificatori dell'Amministrazione, la valorizzazione del principio di evidenza pubblica in sede di rilascio di nuove



concessioni, e con le più rilevanti sentenze delle sezioni penali della Corte Suprema di Cassazione anch'esse suddivise secondo un approccio problematico.

Nella certezza di aver ricostruito la forma di un contenitore giuridico aperto che sarà seguito a breve dalle riflessioni della dottrina, il *Dossier ragionato sulle concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo* deve la parte di diritto europeo all'interno della prima sezione e la giurisprudenza costituzionale all'interno della seconda alla cura di Giuliano Vosa, e a Marta Ferrara, invece, la sezione II inerente al diritto interno, le cui parti relative alla giurisprudenza amministrativa e quella penale sono state curate da Gianlorenzo Ioannides.

Pescara, 15 luglio 2021

I curatori

Marta Ferrara, dottoressa di ricerca in Diritto pubblico italiano ed europeo presso l'Università degli Studi di Teramo, è ricercatrice *junior* in *Istituzioni di diritto pubblico* presso il Dipartimento di Scienze giuridiche e sociali dell'Università degli Studi G. d'Annunzio, Chieti-Pescara e consulente giuridico presso il *Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili*. È autrice di numerose pubblicazioni scientifiche e della monografia *Capo dello Stato, vincoli europei e obblighi internazionali* (Napoli, 2019). Nelle sue ricerche si occupa, in particolare, di poteri di garanzia, evoluzione della forma di governo, diritto e legislazione dei beni culturali e sanità digitale.

Gianlorenzo Ioannides è avvocato e dottorando di ricerca in diritto amministrativo nell'Università degli Studi "Gabriele d'Annunzio" di Chieti-Pescara. Si occupa di procedimento amministrativo, di diritto dell'ambiente, con particolare riferimento alla materia dei rifiuti, di diritto dei contratti pubblici e di diritto della concorrenza.

Giuliano Vosa, dottore di ricerca in Diritto costituzionale e diritto pubblico generale presso l'Università La Sapienza, già assegnista di ricerca in Diritto costituzionale presso la LUISS Guido Carli (Dipartimento di Giurisprudenza), è attualmente *Investigador García Pelayo* presso il *Centro de Estudios Políticos y Constitucionales* (CEPC) di Madrid. Si è occupato, fra l'altro, di relazioni tra ordinamento nazionale e diritto dell'Unione, nonché dell'evoluzione dei rapporti tra fonti e tra organi costituzionali alla luce dell'influenza del diritto sovranazionale. La sua monografia *Il principio di essenzialità. Profili costituzionali del conferimento di poteri tra Stati e Unione europea* è stata edita da FrancoAngeli (*Studi di Diritto Pubblico*) nel 2020.



Indice

SEZIONE I	8
<u>DIRITTO EUROPEO</u>	8
<u>NORMATIVA (SELEZIONE)</u>	8
<u>1. Diritto originario</u>	8
<u>2. Diritto derivato</u>	8
<u>2.1 Sulla nozione europea di concessione</u>	8
<u>2.2 Per quanto di interesse in tema di “interesse transfrontaliero certo” e “scarsità” del bene oggetto di concessione</u>	8
<u>2.3 Sulla “scarsità” del bene oggetto di concessione</u>	8
<u>GIURISPRUDENZA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA</u>	9
<u>1. Sull’ammissibilità di proroghe generali ex lege alle concessioni di beni pubblici di rilevanza economica</u>	9
<u>2. Sull’applicabilità dei principi di libera concorrenza alle concessioni di servizi pubblici</u>	9
<u>ATTI DELLA COMMISSIONE EUROPEA</u>	9
<u>1. Atti di natura interpretativa</u>	9
<u>2. Procedure di infrazione attivate nei confronti dell’Italia per violazione del diritto dell’Unione</u>	9
SEZIONE II	10
<u>DIRITTO INTERNO</u>	10
<u>NORMATIVA (SELEZIONE TEMATICA)</u>	
<u>1. La ripartizione verticale delle competenze tra Stato ed enti substatali in materia di concessioni demaniali turistico-ricreative</u>	
<u>1.1 Prima della revisione del Titolo V della Costituzione (l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3)</u>	
<u>1.1.1 La delega alle Regioni delle funzioni amministrative “sul litorale marittimo, sulle aree demaniali immediatamente prospicienti, sulle aree del demanio lacuale e fluviale, quando l’utilizzazione prevista abbia finalità turistiche e ricreative”</u>	
<u>1.1.2 Il trasferimento dallo Stato alle Regioni delle funzioni amministrative relative “al rilascio di concessioni di beni del demanio della navigazione interna, del demanio marittimo e di zone del mare territoriale per finalità diverse da quelle di approvvigionamento di fonti di energia”</u>	
<u>1.1.3 L’affidamento ai Comuni dell’esercizio delle funzioni amministrative in materia di rilascio delle concessioni in uso di beni del demanio marittimo</u>	
<u>2.2 Dopo la revisione del Titolo V della Costituzione (l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3)</u>	
<u>2.1 L’attribuzione di beni dallo Stato a Regioni ed Enti locali</u>	
<u>2.2 I poteri di indirizzo delle Regioni con riguardo alle attività di impresa turistico-balneare</u>	
<u>3. Il rapporto tra ordinamento europeo-ordinamento nazionale</u>	
<u>3.1 L’attuazione della direttiva 2006/123/CE nell’ordinamento italiano</u>	
<u>4. Il rapporto concessorio demaniale per finalità turistico-ricreative e la sua manutenzione</u>	
<u>4.1 Lo statuto giuridico della concessione del demanio marittimo a uso turistico e ricreativo</u>	
<u>4.1.1 Codice della navigazione (r.d. 30 marzo 1942 n. 327, Approvazione del testo definitivo del Codice della navigazione, sulla Concessione di beni demaniali)</u>	
<u>4.1.2 Codice civile</u>	
<u>4.1.3 Normativa di settore</u>	
<u>4.2 Sulla determinazione del canone minimo annuo di utilizzo delle aree e delle pertinenze demaniali marittime</u>	
<u>4.3 Sull’estensione del regime concessorio demaniale alle concessioni lacuali, fluviali e a quelle relative alla nautica da diporto</u>	
<u>4.4 Il sistema delle proroghe legali relativo alla durata delle concessioni per finalità turistico-ricreative in essere</u>	
<u>4.5 Sulla sospensione temporanea durante la crisi epidemiologica del pagamento dei canoni dovuti per il periodo 1° marzo 2020-31 luglio 2020 a titolo di uso di beni immobili appartenenti allo Stato</u>	
<u>GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE IN TEMA DI CONCESSIONI BALNEARI TURISTICHE SUCCESSIVA ALLA DIRETTIVA SERVIZI</u>	15
<u>1. Sub art. 117(1) Cost., vincoli euro-unitari con assorbimento dei parametri di competenza interna</u>	



2. Intreccio fra parametri: 117(1) Cost., sui vincoli euro-unitari, e 117(2) lett. e) Cost. sulla potestà esclusiva statale in materia di concorrenza (a riferimento costituzionale dell'art. 1, c.18, del d.l. 194/2009, adoperato in guisa di fonte interposta)

3. Parametro 117(2) lett. e) Cost. (competenza interna) con marginalizzazione del parametro euro-unitario

DELIBERE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DI IMPUGNAZIONE IN VIA PRINCIPALE DI LEGGI REGIONALI NEL 2021 16

PROGETTI E DISEGNI DI LEGGE (SELEZIONE) 17

ATTIVITÀ CONSULTIVA E DI SEGNALEZIONE DELL'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO 18

1. Sulla procedura competitiva come strumento per la piena valorizzazione del bene demaniale delle coste italiane nonché sulla possibile indennizzabilità del concessionario uscente a tutela degli investimenti sostenuti

2. Sull'opportunità che eventuali proroghe ex lege della durata delle concessioni demaniali marittime che rinviano il confronto competitivo abbiano natura temporanea e diretta al superamento di situazioni di emergenza

3. Sull'obbligo gravante sulla p.a. di disapplicare la normativa nazionale a fondamento dell'atto amministrativo per contrarietà al diritto europeo in materia di concessione demaniale avente finalità turistico-ricreativa

4. Sull'obbligo di selezione pubblica ai fini del rilascio delle autorizzazioni amministrative per la gestione di aree demaniali marittime contigue a quelle già in regime di concessione

5. Sui principi specifici relativi alla procedura comparativa per l'affidamento delle concessioni demaniali marittime su territorio comunale

6. Sulla previsione da parte della normativa regionale di criteri preferenziali per l'aggiudicazione della concessione demaniale potenzialmente lesivi del confronto concorrenziale

7. Sul divieto di criteri di preferenza per il conferimento o per il rinnovo di concessioni (tra cui quello relativo all'esperienza del concorrente) produttivi di situazioni di asimmetria favorevoli ai soggetti già operanti sul mercato

8. Sugli effetti restrittivi del principio di concorrenza derivanti dal diritto di insistenza ex art. 37, c. 2 cod. nav.

CIRCOLARI 20

1. Sulla distinzione tra l'appalto di servizi e la concessione di servizi pubblici

2. Sulla disapplicazione della normativa interna sulle proroghe automatiche delle concessioni demaniali in scadenza per contrasto il diritto europeo quale obbligo discendente dal piano europeo in capo all'amministrazione

GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA 20

1. Decisioni del Consiglio di Stato

1.1 Pronunce sulla normativa precedente all'entrata in vigore della direttiva 123/2006/CE

1.2 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 18, d.l. 30 dicembre 2009, n. 194

1.2.1 Sul perimetro di applicabilità della norma nazionale

1.2.2 Sulla disapplicazione della norma nazionale per contrasto con il diritto eurounitario

1.3 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 682, l. 30 dicembre 2018, n. 145

1.3.1 Sulla disapplicazione della norma nazionale per contrasto con il diritto eurounitario

1.3.2 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale (pronunce che non affrontano il tema della possibile compatibilità con il diritto nazionale, limitandosi a dare atto della sopravvenienza della norma)

1.3.3 Sui presupposti in concreto per l'applicazione della norma nazionale

1.3.4 Sull'applicazione della norma nazionale in attesa della pronuncia dell'Adunanza Plenaria sulla compatibilità con il diritto eurounitario

1.4 Pronunce sui criteri di scelta in caso di più domande di concessione e sulla necessità di procedure a evidenza pubblica

1.5 Pronunce sulla potestà dell'Amministrazione di pianificare l'uso delle coste

1.6 Rimessione della questione all'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato

2. Decisioni dei Tribunali amministrativi regionali

2.1 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 18, d.l. 30 dicembre 2009, n. 194

2.2 Sulla disapplicazione della norma nazionale per contrasto con il diritto eurounitario

2.3 Sulla non applicabilità della norma nazionale

2.4 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale e sulla compatibilità della stessa con il diritto unionale in quanto di carattere provvisorio

2.5 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 682, l. 30 dicembre 2018, n. 145

2.5.1 Sulla disapplicazione per contrasto con il diritto eurounitario

2.5.2 Sull'annullabilità, e non nullità, dei provvedimenti che dispongono proroghe contrastanti con il diritto eurounitario

2.5.3 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale e sulla natura non self-executing della direttiva 2006/123/CE



[2.5.4 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale \(pronunce che non affrontano il tema della possibile compatibilità con il diritto nazionale, limitandosi a dare atto della sopravvenienza della norma\)](#)

[2.5.5 Sulla necessaria valutazione ad opera dell'Amministrazione della compatibilità in concreto tra la proroga nazionale e il diritto europolitario](#)

[2.5.6 Sull'applicazione in attesa della pronuncia dell'Adunanza Plenaria sulla compatibilità con il diritto europolitario](#)

[2.5.7 Sul difetto di legittimazione attiva di singoli cittadini a impugnare la proroga invocando il diritto di accedere alla libera spiaggia e, di fatto, tentando di stimolare un controllo generalizzato sulla legittimità dell'azione amministrativa](#)

[2.5.8 Pronunce sulla necessità che le nuove concessioni siano affidate con procedure a evidenza pubblica](#)

[GIURISPRUDENZA PENALE](#)

26

[3. Decisioni della Corte di Cassazione penale](#)

[3.1 Sulla disapplicazione della norma interna contrastante con il diritto europolitario](#)

[3.2 Sulle condizioni per l'applicabilità della proroga e l'esclusione del reato ex art. 1161 cod. nav.](#)

[ULTERIORE DOCUMENTAZIONE DI RILIEVO](#)

26



Dossier ragionato sulle concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo

SEZIONE I DIRITTO EUROPEO a cura di *Giuliano Vosa*

NORMATIVA (selezione)

1. *Diritto originario*

Art. 49 TFUE, *Libertà di stabilimento*¹

Art. 101 TFUE, in materia di *tutela della concorrenza*

2. *Diritto derivato*

2.1 *Sulla nozione europea di concessione*

Direttiva 93/37/CEE del Consiglio del 14 giugno 1993, che *coordina le procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori*²

2.2 *Per quanto di interesse in tema di “interesse transfrontaliero certo” e “scarsità” del bene oggetto di concessione*

Direttiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'*aggiudicazione dei contratti di concessione*

Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli *appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE*

Direttiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sulle *procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE*

2.3 *Sulla “scarsità” del bene oggetto di concessione*

Art. 12 (*Selezione tra diversi candidati*)³, direttiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006 *relativa ai servizi nel mercato interno* (cd. direttiva *Bolkestein*)

¹ “Nel quadro delle disposizioni che seguono, le restrizioni alla libertà di stabilimento dei cittadini di uno Stato membro nel territorio di un altro Stato membro vengono vietate. Tale divieto si estende altresì alle restrizioni relative all’apertura di agenzie, succursali o filiali, da parte dei cittadini di uno Stato membro stabiliti sul territorio di un altro Stato membro.

La libertà di stabilimento importa l’accesso alle attività autonome e al loro esercizio, nonché la costituzione e la gestione di imprese e in particolare di società ai sensi dell’articolo 54, secondo comma, alle condizioni definite dalla legislazione del paese di stabilimento nei confronti dei propri cittadini, fatte salve le disposizioni del capo relativo ai capitali.”

² A norma dell’art. 1, lett. d), la concessione è definita quale “*contratto che presenta le stesse caratteristiche degli appalti pubblici di lavori, ad eccezione del fatto che la controprestazione dei lavori consiste unicamente nel diritto di gestire l’opera o in tale diritto accompagnato da un prezzo*”.

³ “1. *Qualora il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività sia limitato per via della scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili, gli Stati membri applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali, che presenti garanzie di*



GIURISPRUDENZA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA

1. *Sull'ammissibilità di proroghe generali ex lege alle concessioni di beni pubblici di rilevanza economica*
Sent. *Promoimpresa, Melis et al.*, V sez., 14 luglio 2016 (cause riunite C-458/14 e C-67/15)⁴

2. *Sull'applicabilità dei principi di libera concorrenza alle concessioni di servizi pubblici*
Sent. *Telaustria Verlags GmbH e Telefonadress GmbH c./ Telekom Austria AG*, VI sez., 7 dicembre 2000 (C-324/98)⁵

ATTI DELLA COMMISSIONE EUROPEA

1. Atti di natura interpretativa

Comunicazione interpretativa della Commissione sulle concessioni nel diritto comunitario, 12 aprile 2000 (G.U.C.E., 121/5 del 29 aprile 2000)^{6 7}

2. *Procedure di infrazione attivate nei confronti dell'Italia per violazione del diritto dell'Unione*
2008/4908 C (2009) 0328, 29 gennaio 2009, *Costituzione in mora*⁸

2008/4908 C (2010) 2734 del 5 maggio 2010 (n. prot. 4967), *Lettera di messa in mora complementare ex art 258 TFUE*

2018/2273 C (2019) 452 final del 24 gennaio 2019, *Mancata conformità del quadro giuridico italiano alle direttive appalti e concessioni del 2014, Costituzione in mora – Infrazione n. 2018/2273*

2020/4118 C (2020) 7826 final del 3 dicembre 2020, *Lettera di costituzione in mora all'Italia in merito al rilascio di autorizzazioni relative all'uso del demanio marittimo per il turismo balneare e i servizi ricreativi*⁹

imparzialità e di trasparenza e preveda, in particolare, un'adeguata pubblicità dell'avvio della procedura e del suo svolgimento e completamento.

2. *Nei casi di cui al paragrafo 1 l'autorizzazione è rilasciata per una durata limitata adeguata e non può prevedere la procedura di rinnovo automatico né accordare altri vantaggi al prestatore uscente o a persone che con tale prestatore abbiano particolari legami.*

3. *Fatti salvi il paragrafo 1 e gli articoli 9 e 10, gli Stati membri possono tener conto, nello stabilire le regole della procedura di selezione, di considerazioni di salute pubblica, di obiettivi di politica sociale, della salute e della sicurezza dei lavoratori dipendenti ed autonomi, della protezione dell'ambiente, della salvaguardia del patrimonio culturale e di altri motivi imperativi d'interesse generale conformi al diritto comunitario."*

⁴In

<https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?jsessionid=56DF0A17CE737DFA3F87E5F2FC1F868B?text=&docid=181682&pageIndex=0&doclang=IT&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=4817528e>

⁵ In

curia.europa.eu/juris/showPdf.jsf?jsessionid=A86EF868B935964A1FDB6E71A911BDAF?text=&docid=45859&pageIndex=0&doclang=IT&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=8457678.

⁶ In eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A32000Y0429%2801%29.

⁷ La *Comunicazione* è stata poi sviluppata nella circolare della Presidenza del Consiglio dei ministri del 1° marzo 2002, n. 945, su cui v. *infra*, sez. II, *sub* "circolari".

⁸ L'elenco dettagliato delle procedure di infrazione attivate dalla Commissione Ue nei confronti dell'ordinamento italiano è consultabile sul sito istituzionale del Dipartimento per le Politiche europee, nella sezione *Procedure d'infrazione-Banca dati*.

⁹ Reperibile in www.ufficiocommercio.it/wp-content/uploads/lettera-ue-infrazione-concessioni-balneari.pdf.



SEZIONE II

DIRITTO INTERNO

a cura di Marta Ferrara

NORMATIVA (selezione tematica)

1. La ripartizione verticale delle competenze tra Stato ed enti substatali in materia di concessioni demaniali turistico-ricreative

1.1 Prima della revisione del Titolo V della Costituzione (l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3)

1.1.1 La delega alle Regioni delle funzioni amministrative “sul litorale marittimo, sulle aree demaniali immediatamente prospicienti, sulle aree del demanio lacuale e fluviale, quando l'utilizzazione prevista abbia finalità turistiche e ricreative”
Art. 59, d.P.R. 24 luglio 1977 n. 616, *Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975, n. 382*¹⁰

Art. 6, d.l. 5 ottobre 1993, n. 400, *Disposizioni per la determinazione dei canoni relativi a concessioni demaniali marittime*, conv. dalla l. 4 dicembre 1993, n. 494¹¹

d.P.C.M. 21 dicembre 1995, *Identificazione delle aree demaniali marittime escluse dalla delega alle regioni ai sensi dell'art. 59 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616*¹²

1.1.2 Il trasferimento dallo Stato alle Regioni delle funzioni amministrative relative “al rilascio di concessioni di beni del demanio della navigazione interna, del demanio marittimo e di zone del mare territoriale per finalità diverse da quelle di approvvigionamento di fonti di energia”

Art. 20, l. 15 marzo 1997, n. 59, *Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della pubblica amministrazione e per la semplificazione amministrativa* (cd. legge Bassanini I)¹³

Art. 105, c. 2, lett. l), d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112, *Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59*¹⁴

1.1.3 L'affidamento ai Comuni dell'esercizio delle funzioni amministrative in materia di rilascio delle concessioni in uso di beni del demanio marittimo

Art. 42, d.lgs. 30 marzo 1999, n. 96, *Intervento sostitutivo del Governo per la ripartizione di funzioni amministrative tra regioni ed enti locali a norma dell'art. 4, comma 5, della legge 15 marzo 1997, n. 59, e successive modificazioni*¹⁵

Art. 7, c. 1, l. 29 marzo 2001, n. 135 (cd. legge quadro sul turismo), che ricomprende le attività di balneazione tra le imprese turistiche¹⁶

¹⁰ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1977/08/29/077U0616/CONSOLIDATED/20110512>.

¹¹ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1993/10/05/093G0474/CONSOLIDATED/20200814>.

¹² In <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1996/06/12/096A3566/sg>.

¹³ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1997/03/17/097G0099/CONSOLIDATED/20161125>.

¹⁴ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1998/04/21/098G0159/CONSOLIDATED/20190430>.

¹⁵ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1999/04/19/099G0167/CONSOLIDATED/20010502>.

¹⁶ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2001/04/20/001G0187/CONSOLIDATED/20110606>.



2. Dopo la revisione del Titolo V della Costituzione (l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3)

2.1 L'attribuzione di beni dallo Stato a Regioni ed Enti locali

2.1.1 Art. 19, l. 5 maggio 2009, n. 42, *Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione* (c.d. *federalismo demaniale*)¹⁷

Artt. 3, c. 1, lett. a) e 5, c. 1, lett. a) d.lgs. n. 85/2010, *Attribuzione a Comuni, province, Città metropolitane e Regioni di un proprio patrimonio, in attuazione dell'articolo 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42*¹⁸

2.2 I poteri di indirizzo delle Regioni con riguardo alle attività di impresa turistico-balneare

Art. 11, c. 6 l. 15 novembre 2011, n. 217, recante *Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee-legge comunitaria 2010*¹⁹

3. Il rapporto tra ordinamento europeo-ordinamento nazionale

3.1 L'attuazione della direttiva 2006/123/CE nell'ordinamento italiano

D.lgs. 26 marzo 2010, n. 59, *Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno*²⁰

4. Il rapporto concessorio demaniale per finalità turistico-ricreative e la sua manutenzione

4.1 Lo statuto giuridico della concessione del demanio marittimo a uso turistico e ricreativo

Artt. 8 e 28, R.D. 1° dicembre 1895, n. 726, *Che approva il Regolamento per la vigilanza e per le concessioni delle spiagge dei laghi pubblici e delle relative pertinenze*²¹

*4.1.1 Codice della navigazione (r.d. 30 marzo 1942 n. 327, Approvazione del testo definitivo del Codice della navigazione, sulla Concessione di beni demaniali)*²²

Art. 28, *Beni del demanio marittimo*

Art. 36, *Concessione di beni demaniali*

Art. 37, *Concorso di più domande di concessione*²³

Art. 42, *Revoca delle concessioni*

Art. 44, *Modifica o estinzione della concessione per fatto dell'amministrazione*

Art. 45, *Modifica o estinzione della concessione per cause naturali*

Art. 45 bis, *Affidamento ad altri soggetti delle attività oggetto della concessione*

Art. 46, *Subingresso nella concessione*

Art. 47, *Decadenza dalla concessione*

Art. 49, *Devoluzione delle opere non amovibili*

Art. 54, *Occupazioni e innovazioni abusive*

Art. 1161, *Abusiva occupazione di spazio demaniale e inosservanza di limiti alla proprietà privata*

¹⁷In <http://www.normattiva.it/eli/id/2009/05/06/009G0053/CONSOLIDATED/20210531>.

¹⁸In <http://www.normattiva.it/eli/id/2010/06/11/010G0108/CONSOLIDATED/20120706>.

¹⁹In <http://www.normattiva.it/eli/id/2012/01/02/012G0001/CONSOLIDATED/20121019>.

²⁰In <http://www.normattiva.it/eli/id/2010/04/23/010G0080/CONSOLIDATED/20181231>.

²¹In <http://www.normattiva.it/eli/id/1896/01/14/095U0726/CONSOLIDATED/19540109>.

²²<http://www.normattiva.it/eli/id/1942/04/18/042U0327/CONSOLIDATED/20200814>.

²³ Il cd. diritto di insistenza codificato al secondo periodo del comma 2 dell'art 37 ("Al fine della tutela dell'ambiente costiero, per il rilascio di nuove concessioni demaniali marittime per attività turistico-ricreative è data preferenza alle richieste che importino attrezzature non fisse e completamente amovibili. E' altresì data preferenza alle precedenti concessioni, già rilasciate, in sede di rinnovo rispetto alle nuove istanze.") risulta abrogato dall'art. 1, comma 18, d.l. 30 dicembre 2009, n. 194; v. *infra*, § 4.3.



4.1.2 Codice civile²⁴

Art. 822 c.c., *Demanio pubblico*

4.1.3 Normativa di settore

Art. 1, d.l. 5 ottobre 1993, n. 400, *Disposizioni per la determinazione dei canoni relativi a concessioni demaniali marittime*, conv. dalla l. 4 dicembre 1993, n. 494 (sulla attività di “gestione di stabilimenti balneari”) sul rinnovo automatico delle concessioni demaniali sessennali a semplice richiesta del concessionario, fatto salvo il diritto di revoca della concessione *ex art.* 42 cod. nav.²⁵

Art. 8, d.l. 21 ottobre 1996 n. 535, *Disposizioni urgenti per i settori portuale, marittimo, cantieristico ed armatoriale, nonché interventi per assicurare taluni collegamenti aerei*²⁶

D.P.R. 2 dicembre 1997, n. 509, *Regolamento recante disciplina del procedimento di concessione di beni del demanio marittimo per la realizzazione di strutture dedicate alla nautica da diporto, a norma dell'articolo 20, comma 8, della legge 15 marzo 1997, n. 59*²⁷

D.M., Ministero dei Trasporti e della Navigazione, 5 agosto 1998, n. 342, *Regolamento recante norme per la determinazione dei canoni relativi a concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative*²⁸

4.2 Sulla determinazione del canone minimo annuo di utilizzo delle aree e delle pertinenze demaniali marittime

Art. 4, d.l. 5 ottobre 1993, n. 400 recante *Disposizioni per la determinazione dei canoni relativi a concessioni demaniali marittime*, che prevede l'aggiornamento a cadenza annuale dei canoni annui²⁹ relativi alle concessioni demaniali marittime con decorrenza dal 1° gennaio 1995, con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla base della media degli indici determinati dall'ISTAT³⁰

Art. 1, c. 251, lett. b) p.to 1), l. 27 dicembre 2006, n. 296, *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato* (legge finanziaria 2007), introduttivo di nuovi criteri per la determinazione dei canoni sia per le concessioni ad uso turistico ricreativo sia per quelle destinate alla nautica da diporto a decorrere dal 1° gennaio 2007, con aggiornamento sulla base degli indici ISTAT³¹

Art. 100, c. 4, d.l. 14 agosto 2020 n. 104, *Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia* (cd. decreto agosto), conv. con mod. dalla l. 13 ottobre 2020, n. 126 sulla fissazione del canone minimo annuo di

²⁴ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1942/04/04/042U0262/CONSOLIDATED/20210630>.

²⁵ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1993/10/05/093G0474/CONSOLIDATED/20200814>.

²⁶ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1996/10/22/096G0565/CONSOLIDATED/20050831>.

²⁷ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1998/02/18/098G0058/CONSOLIDATED/20180129>.

²⁸ In <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1998/10/06/098G0393/sg>.

²⁹ Si noti che la Corte costituzionale, con sent. n. 343 del 1995, ha statuito che la determinazione e la percezione del canone di concessione relativo ai beni del demanio marittimo rientrano nella competenza normativa statale e non regionale, poiché il canone “segue” la titolarità dominicale sul bene in capo allo Stato. Sul punto, più di recente, il Consiglio dei Ministri ha ritenuto di impugnare per violazione dell'art. 117, II c., lett. l) (“ordinamento civile”) la l.r. Friuli Venezia Giulia 30 dicembre 2020, n. 25 recante *Legge collegata alla manovra di bilancio 2021-2023*, nella parte in cui prevede che l'importo annuo del canone dovuto quale corrispettivo dell'utilizzazione di beni demaniali marittimi di competenza regionale e comunale con qualunque finalità non possa essere inferiore a 361,90 euro (art. 11, c. 1-3).

³⁰ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1993/10/05/093G0474/CONSOLIDATED/20200814>.

³¹ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2006/12/27/006G0318/CONSOLIDATED/20210603>.



utilizzo delle aree e delle pertinenze demaniali marittime con qualunque finalità dal 1° gennaio 2021 a un costo non inferiore a euro 2.500³²

d.d. Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 247 del 1° dicembre 2020, che fissa nella misura di – 1,85% l'adeguamento delle misure unitarie dei canoni per le concessioni demaniali marittime per l'anno 2021³³

4.3 Sull'estensione del regime concessorio demaniale alle concessioni lacuali, fluviali e a quelle relative alla nautica da diporto
Art. 100, c. 1 d.l. 14 agosto 2020 n. 104, *Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia* (c.d. decreto agosto), conv. con mod. dalla l. 13 ottobre 2020, n. 126³⁴

4.4 Il sistema delle proroghe legali relativo alla durata delle concessioni per finalità turistico-ricreative in essere
1993

Art. 1, c. 2, d.l. n. 400/1993 conv. in l. 4 dicembre 1993 n. 494, recante *Disposizioni per la determinazione dei canoni relativi a concessioni demaniali marittime*”, sul rinnovo automatico delle concessioni demaniali sessennali a semplice richiesta del concessionario, fatto salvo il diritto di revoca della concessione ex art. 42 cod. nav.³⁵

2001

Art. 10, l. 16 marzo 2001, n. 88, *Nuove disposizioni in materia di investimenti nelle imprese marittime*, che fissa la durata delle concessioni demaniali marittime a sei anni e ne prevede il rinnovo automatico per altri sei anni “e così successivamente ad ogni scadenza”, salvo il caso di revoca della concessione (art. 42, II c., cod. nav.)³⁶

2009

Art. 1, c. 18, d.l. 30 dicembre 2009, n. 194, *Proroga di termini previsti da disposizioni legislative*, conv. in l. 26 febbraio 2010, n. 25, che abroga il cd. diritto di insistenza di cui all'art. 37, c. 2 cod. nav. e proroga al 31 dicembre 2015 i rapporti concessori demaniali a uso turistico ricreativo in scadenza alla medesima data³⁷

2011

Art. 13 *bis*, d.l. 29 dicembre 2011, n. 216, *Proroga di termini previsti da disposizioni legislative*, che proroga al 31 dicembre 2012 le concessioni in scadenza entro la medesima data e relative al demanio marittimo, lacuale e portuale, anche ad uso diverso da quello turistico-ricreativo, fermo restando quanto disposto dall'art. 1, c. 18, d.l., n. 194/2009³⁸

³²In <http://www.normattiva.it/eli/id/2020/08/14/20G00122/CONSOLIDATED/20210525>.

³³In https://www.mit.gov.it/sites/default/files/media/normativa/2021-04/DD%20numero%20247%20dell%271_12_2020_0.pdf.

³⁴ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2020/08/14/20G00122/CONSOLIDATED/20210525>.

³⁵ In <http://www.normattiva.it/eli/id/1993/10/05/093G0474/CONSOLIDATED/20200814>.

³⁶ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2001/04/03/001G0146/CONSOLIDATED/20160708>.

³⁷ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2001/04/03/001G0146/CONSOLIDATED/20160708>.

³⁸ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2011/12/29/011G0260/CONSOLIDATED/20201231>.



Art. 11, c. 1, *lett. a)*, l.15 dicembre 2011, n. 217, *Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee - Legge comunitaria 2010* che abroga il regime di rinnovo automatico delle concessioni ex art. 1 del d.l. n. 400/1993 e al contempo delega il Governo all'adozione di un decreto legislativo per la revisione e il riordino della legislazione in materia di concessioni demaniali marittime³⁹

2012

Art. 34 *duodecies*, d.l. 18 ottobre 2012 n. 179, *Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese*, conv. con mod. in l. 17 dicembre 2012, n. 221, che proroga al 31 dicembre 2020 il termine di durata dei rapporti concessori aventi finalità turistico-ricreativa e di quelli destinati alla nautica da diporto in essere alla data del 30 dicembre 2009 e in scadenza entro il 31 dicembre 2015 (termine previsto dal d.l. n. 194/2009 (art. 1, c. 18))⁴⁰

Art. 1, c. 547, l. 24 dicembre 2012, n. 228, *Legge di stabilità 2013*, che modifica l'art. 1, c. 18, d.l. n. 194/2009, estendendo la portata della proroga anche alle concessioni lacuali, fluviali nonché a quelle destinate a porti turistici, approdi e punti di ormeggio dedicati alla nautica da diporto⁴¹

2013

Art. 1 c. 291, l. 27 dicembre 2013 n. 147, *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*, che estende la proroga delle concessioni demaniali marittime esistenti - disposta dall'art. 1, c. 18, del d.l. n. 194/2009 – alle concessioni ad uso pesca, acquacoltura ed attività produttive ad essa connesse (cd. legge di Stabilità 2014)⁴²

2016

Art. 24 c. 3 *septies*, d.l. 24 giugno 2016, n. 113, *Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio*, conv. con mod. in l. 7 agosto 2016, n. 160, recante la sanatoria dei rapporti concessori in essere in forza dell'art.1, c. 18, del d.l.30 dicembre 2009, n. 194, *nelle more della revisione e del riordino della materia in conformità ai principi di derivazione europea*⁴³

2018

Art. 1, c. 682 e 683, l. 30 dicembre 2018 n. 145, *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 (legge di Bilancio 2019)*, sulla proroga di quindici anni, sino al dicembre 2033, della durata delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative vigenti alla data di entrata in vigore della legge⁴⁴

2020

Art. 182, c. 2, d.l. 19 maggio 2020, n. 34, *Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (c.d. decreto rilancio)*, conv. in l. 17

³⁹ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2012/01/02/012G0001/CONSOLIDATED/20121019>.

⁴⁰ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2012/10/19/012G0201/CONSOLIDATED/20210614>.

⁴¹ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2012/12/29/012G0252/CONSOLIDATED/20201231>.

⁴² In <http://www.normattiva.it/eli/id/2013/12/27/13G00191/CONSOLIDATED/20210621>.

⁴³ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2016/06/24/16G00126/CONSOLIDATED/20201230>.

⁴⁴ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2018/12/31/18G00172/CONSOLIDATED/20210623>.



luglio 2020, n. 77, sul divieto, in ragione del contenimento delle conseguenze economiche prodotte dall'emergenza epidemiologica, per le pubbliche amministrazioni di avvio o prosecuzione dei procedimenti amministrativi finalizzati al rilascio o all'assegnazione mediante gara a evidenza pubblica delle aree demaniali già oggetto di concessione, fermo restando l'art. 1, commi 682 e 683, l. 30 dicembre 2018, n. 145⁴⁵

4.5 Sulla sospensione temporanea durante la crisi epidemiologica del pagamento dei canoni dovuti per il periodo 1° marzo 2020-31 luglio 2020 a titolo di uso di beni immobili appartenenti allo Stato

Art. 18 *bis* d.l. 8 aprile 2020, n. 23 conv. con mod. dalla l. 5 giugno 2020, n. 40, recante *Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali* (c.d. decreto liquidità)⁴⁶

GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE IN TEMA DI CONCESSIONI BALNEARI TURISTICHE SUCCESSIVA ALLA DIRETTIVA SERVIZI (selezione per parametro costituzionale)

1. Sub art. 117(1) Cost., vincoli euro-unitari con assorbimento dei parametri di competenza interna

Sent. n. 180/2010

Oggetto: Art. 1, l. n. 8/2009 della Regione Emilia-Romagna

Parametro: Art. 117(1) Cost. in relazione agli articoli 49 e 101 TFUE (libertà di stabilimento e tutela della concorrenza)

Sent. n. 233/2010

Oggetto: Articoli 36, c. 2; 37, commi 1 e 2; 48, c. 6, l. 13/2009 della Regione Friuli-Venezia Giulia

Parametro: Art. 117(1) Cost. in relazione all'art. 49 TFUE (non trattata dalla Corte la censura sull'art. 117(2) *lett. a*), Cost., sollevata dal ricorrente)

Sent. n. 340/2010

Oggetto: Art. 16, c. 2, l. 77/2009 della Regione Toscana

Parametro: Art. 117(1) Cost. in relazione all'art. 49 TFUE

2. Intreccio fra parametri: 117(1) Cost., sui vincoli euro-unitari, e 117(2) lett. e) Cost. sulla potestà esclusiva statale in materia di concorrenza (a riferimento costituzionale dell'art. 1, c.18, del d.l. 194/2009, adoperato in guisa di fonte interposta)

Sent. n. 213/2011

Oggetto: art. 4, co. 1, della l. n. 7/2010 della Regione Marche, dall'art. 5 della l. n. 13/2010 della Regione Veneto e dagli articoli 1 e 2 della l. n. 3/2010 della Regione Abruzzo

Parametro: Art. 117(1) Cost. in relazione all'art. 49 TFUE

Sent. n. 171/2013

Oggetto: art. 1 della l. n. 24/2012 della Regione Liguria

Parametro: Art. 117(1) Cost. e Art. 117(2) lett. e) per "disparità di trattamento tra operatori economici" (non per violazione della regola sulla competenza)

⁴⁵ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2020/05/19/20G00052/CONSOLIDATED/20210630>.

⁴⁶ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2020/04/08/20G00043/CONSOLIDATED/20210621>.



3. Parametro 117(2) lett. e) Cost. (competenza interna) con marginalizzazione del parametro euro-unitario

Sent. n. 40/2017

Oggetto: art. 14, commi 8 e 9, della l. n. 17/ 2015 della Regione Puglia

Parametro: Art. 117 (2) lett. e) Cost. (espressamente escluso art. 117(1) Cost).

Sent. n. 157/2017

Oggetto: art. 2, c. 1, lett. a), c) e d), della l. n. 31/2016, della Regione Toscana

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost.

Sent. n. 109/2018

Oggetto: articoli 7, c. 4; 8; 9, commi 2 e 3; 41; 48, c. 6; 49 l. n. 10/2017 della Regione Friuli-Venezia Giulia

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost.

Sent. n. 118/2018

Oggetto: art. 3, c. 3, della l. n. 30/2017 della Regione Abruzzo

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost.

Sent. n. 221/2018

Oggetto: articoli 1 e 4 della l. n. 25/2017 della Regione Liguria

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost. (assorbita ogni altra censura);

Sent. n. 1/2019

Oggetto: articoli 2 e 4 della l. n. 26/2017 della Regione Liguria

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost. (assorbita ogni altra censura);

Sent. n. 222/2020

Oggetto: art. 54, commi 2, 3, 4 e 5, della l. 33/2002 della Regione Veneto

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost.

Sent. n. 10/2021

Oggetto: art. 1 della l. n. 46/2019 della Regione Calabria

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost.

Sent. n. 139/2021

Oggetto: art. 2 della l. N. 8/2020 della Regione Friuli-Venezia Giulia

Parametro: Art. 117(2) lett. e) Cost.

DELIBERE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DI IMPUGNAZIONE IN VIA PRINCIPALE DI
LEGGI REGIONALI NEL 2021

Delibera C.d.M.: 4.3.2021

oggetto: artt. 5 e 11, commi 1-3, l.r. Friuli Venezia Giulia, del 30 dicembre 2020, n. 25 recante *Legge collegata alla manovra di bilancio 2021-2023*

motivo: violazione dell'art. 117, II c., lett. l) Cost. ("ordinamento civile") di competenza statale.



PROGETTI E DISEGNI DI LEGGE (selezione)

2013

A.S. 918, *Disposizioni in materia di caratterizzazione ambientale degli stabilimenti e delle concessioni balneari*⁴⁷

Iniziativa: parlamentare, su presentazione dell'on. Razzi
presentazione al Senato: 4 luglio 2013
fase *iter*: assegnato e in attesa di esame in commissione al 18 ottobre 2013

2016

A.S. 2377 *Disciplina delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*⁴⁸

Iniziativa: parlamentare, su presentazione dell'on. Centinaio e al.
presentazione al Senato: 5 maggio 2016
fase *iter*: in corso di esame in commissione al Senato al 13 dicembre 2017

A.S. 2336, *Revisione e riordino delle disposizioni in materia di concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*⁴⁹

Iniziativa: parlamentare, su presentazione dell'on. Saggese
presentazione al Senato: 21 aprile 2016
fase *iter*: in corso di esame in commissione al Senato al 13 dicembre 2017

2017

A.C. 4302-A (abb. con A.C. 2142, A.C. 2388, A.C. 2431, A.C. 3492-A); *AS 2957, Delega al Governo per la revisione e il riordino della normativa relativa alle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali ad uso turistico-ricreativo*⁵⁰

Iniziativa: governativa, su presentazione del Ministro Costa, di concerto con i Ministri Franceschini, Delrio, Padoan
presentazione alla Camera: 15 febbraio 2017
approvazione alla Camera: 26 ottobre 2017
fase *iter*: trasmissione al Senato il 27 ottobre 2017

A.S. 2269, *Modifiche alle disposizioni in materia di concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*

Iniziativa: parlamentare, su presentazione dell'on. Granaiola e al.
presentazione al Senato: 13 dicembre 2017
fase *iter*: in corso di esame in commissione al 13 dicembre 2017

2018

A.C. 710, *Delega al Governo per la revisione e il riordino della normativa relativa alle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali ad uso turistico-ricreativo*⁵¹

Iniziativa: parlamentare, su presentazione dell'on. De Micheli
presentazione alla Camera: 8 giugno 2018

⁴⁷ In www.senato.it/leg/17/BGT/Schede/Ddliter/testi/41518_testi.htm.

⁴⁸ In www.senato.it/leg/17/BGT/Schede/Ddliter/46857.htm.

⁴⁹ In www.senato.it/leg/17/BGT/Schede/Ddliter/46758.htm.

⁵⁰ In www.camera.it/leg17/126?tab=1&leg=17&idDocumento=4302&sede=&tipo=.

⁵¹ In www.camera.it/leg18/126?tab=1&leg=18&idDocumento=710&sede=&tipo=.



fase *iter*: in attesa di assegnazione

A.S 54, *Delega al Governo per la revisione e il riordino della normativa relativa alle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali ad uso turistico-ricreativo*⁵²

Iniziativa: parlamentare, su presentazione dell'on. Collina

presentazione alla Camera: 23 marzo 2018

fase *iter*: in attesa di assegnazione

ATTIVITÀ CONSULTIVA E DI SEGNALAZIONE DELL'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

ai sensi degli artt. 21 e 22 legge 10 ottobre 1990, n. 287 (selezione tematica)

*1. Sulla procedura competitiva come strumento per la piena valorizzazione del bene demaniale delle coste italiane nonché sulla possibile indennizzabilità del concessionario uscente*⁵³ *a tutela degli investimenti sostenuti*⁵⁴

AS 4143 del 22 marzo 2021, *in merito alle proposte di riforma concorrenziale, ai fini della Legge annuale per il Mercato e la Concorrenza anno 2021 inviata al Presidente del Consiglio dei Ministri*⁵⁵

2. Sull'opportunità che eventuali proroghe ex lege della durata delle concessioni demaniali marittime che rinviano il confronto competitivo abbiano natura temporanea e diretta al superamento di situazioni di emergenza

AS 1684 del 1° luglio 2020, *Osservazioni in merito alle disposizioni contenute nel decreto rilancio*, in *Bollettino AGCM n. 28/2020*

3. Sull'obbligo gravante sulla p.a. di disapplicare la normativa nazionale a fondamento dell'atto amministrativo per contrarietà al diritto europeo in materia di concessione demaniale avente finalità turistico-ricreativa

AS 491 dell'11 dicembre 2008, *Disposizioni sul rilascio delle concessioni di beni demaniali e sull'esercizio diretto delle funzioni amministrative in materia di demanio marittimo*, in *Bollettino AGCM n. 46/2008*

AS 1701, del 4 agosto 2020, Comune di Piombino (LI) - *Concessioni demaniali marittime con finalità turistico ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 41/2020*

AS1723 9 dicembre 2020, del Comune di Carrara (MS) - *Proroga concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM 11/2021*

AS 1712 del 9 dicembre 2020, *Comune di Castiglione della Pescaia (GR) - Proroga concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 50/2020*

⁵² In www.senato.it/leg/18/BGT/Schede/Ddliter/48664.htm.

⁵³ A riguardo, cfr. anche Corte costituzionale, sent. n. 157 del 2017 (p.to 6, cons. dir.) che ha dichiarato l'illegittimità per violazione della potestà normativa statale in materia di concorrenza (art. 117, c. II, lett. e) dell'art. 2, c. 1, lett. c) e d) della l.r. Toscana n. 317/2016 (*Disposizioni urgenti in materia di concessioni demaniali marittime. Abrogazione dell'articolo 32 della l.r. 82/2015*) che ponevano in capo al concessionario subentrante un obbligo di indennizzo in favore del concessionario uscente pari al 90 % del comprovato valore aziendale dell'impresa insistente sull'area oggetto della concessione.

⁵⁴ Le segnalazioni e i pareri emessi dall'Autorità sono interamente consultabili all'indirizzo www.agcm.it/competenze/tutela-della-concorrenza/attivita-di-segnalazione/lista-segnalazioni-e-pareri.

⁵⁵ Spec. parte IV, p.to A), pp. 45 e s., in www.agcm.it/dotcmsdoc/allegati-news/S4143%20-%20LEGGE%20ANNUALE%20CONCORRENZA.pdf.



AS 1725 del 5 marzo 2021, Comune di Reggio Calabria - *Proroga concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM 12/2021*

AS 1731 del 19 marzo 2021, *Comune di Massa (MS) - Proroga delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 14/2021*

AS 1746 del 4 maggio 2021, Comune di Follonica (GR) - *Proroga delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 20/2021*

AS 1749 del 7 maggio 2021, *Comune di Cropani (CZ) - Proroga delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 21/2021*

AS 1753 del 20 maggio 2021, *Comune di Livorno - Proroga delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 22/2021*

4. Sull'obbligo di selezione pubblica ai fini del rilascio delle autorizzazioni amministrative per la gestione di aree demaniali marittime contigue a quelle già in regime di concessione

AS 975 segnalazione del 9 agosto 2012, *Roseto degli Abruzzi (Te) - Ampliamento di concessioni demaniali marittime*, in *Bollettino AGCM n. 31/2012*

5. Sui principi specifici relativi alla procedura comparativa per l'affidamento delle concessioni demaniali marittime su territorio comunale

AS 1738 del 21 aprile 2021, *Comune di Capri (NA) - Procedura rinnovo concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in *Bollettino AGCM n. 17/2021*

6. Sulla previsione da parte della normativa regionale di criteri preferenziali per l'aggiudicazione della concessione demaniale potenzialmente lesivi del confronto concorrenziale

AS 551 del 24 luglio 2009, *Concessioni Demaniali Marittime nella Regione Calabria*, in *Bollettino AGCM, n. 28/2009*

7. Sul divieto di criteri di preferenza per il conferimento o per il rinnovo di concessioni (tra cui quello relativo all'esperienza del concorrente) produttivi di situazioni di asimmetria favorevoli ai soggetti già operanti sul mercato

AS 152 del 28 ottobre 1998, *Misure di revisione e sostituzione di concessioni amministrative*, del 28 ottobre 1998, in *Bollettino AGCM n. 42/1998*

8. Sugli effetti restrittivi del principio di concorrenza derivanti dal diritto di insistenza ex art. 37, c. 2 cod. nav.

AS 481 del 20 ottobre 2008, *Norme in materia di demanio marittimo con finalità turistico ricreativa*, in *Bollettino AGCM n. 39/1998*.



CIRCOLARI

1. Sulla distinzione tra l'appalto di servizi e la concessione di servizi pubblici

Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dip. Politiche europee, Circolare 1° marzo 2002, n. 3944 (G.U. n. 102 del 3 maggio 2002), *Procedure di affidamento delle concessioni di servizi e di lavori*⁵⁶

2. Sulla disapplicazione della normativa interna sulle proroghe automatiche delle concessioni demaniali in scadenza per contrasto il diritto europeo quale obbligo discendente dal piano europeo in capo all'amministrazione

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, Circolare del 23 dicembre 2019 (DGVPTM/DIV.2/FR) alle Autorità di sistema portuale, avente a oggetto *Art. 1 commi 682 e 683 della legge n. 145 del 30.12.2018 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"*.

GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA

a cura di Gianlorenzo Ioannides

1. Decisioni del Consiglio di Stato

1.1 Pronunce sulla normativa precedente all'entrata in vigore della direttiva 123/2006/CE

Cons. Stato, sez. VI, 25/01/2005, n. 168⁵⁷

Cons. Stato, sez. V, 31/05/2007, n. 2825⁵⁸

Cons. Stato, sez. VI, 21/05/2009, n. 3145⁵⁹

Cons. Stato, sez. VI, 25/09/2009, n. 5765⁶⁰

Cons. Stato, sez. VI, 29/01/2013, n. 525⁶¹

1.2 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 18, d.l. 30 dicembre 2009, n. 194

1.2.1 Sul perimetro di applicabilità della norma nazionale

Cons. sez. VI, 13/04/2017, n. 1763⁶²

⁵⁶ In www.politicheeuropee.gov.it/it/normativa/circolari/procedure-di-affidamento-delle-concessioni-di-servizi-e-di-lavori/.

⁵⁷ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=200308941&nomeFile=CDS_200500168.SE.DOC&subDir=Provvedimenti.

⁵⁸ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=200509994&nomeFile=CDS_200702825.SE.DOC&subDir=Provvedimenti.

⁵⁹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=200809131&nomeFile=CDS_200903145.SE.DOC&subDir=Provvedimenti.

⁶⁰ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=200402018&nomeFile=200905765_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶¹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=200805967&nomeFile=201300525_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶² In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201302721&nomeFile=201701763_11.html&subDir=Provvedimenti.



Cons. Stato, sez. VI, 10/07/2017, n. 3377⁶³

Cons. Stato, sez. V, 11/07/2017, n. 3416⁶⁴

Cons. Stato, sez. VI, 3/08/2017, n. 3892⁶⁵

Cons. Stato, sez. VI, 28/12/2017, n. 6137⁶⁶

Cons. Stato, sez. V, 11/06/2018, n. 3600⁶⁷

Cons. Stato, sez. VI, 10/02/2018, n. 873⁶⁸

Cons. Stato, sez., V, 27/02/2019, n. 1368⁶⁹

1.2.2 Sulla disapplicazione della norma nazionale per contrasto con il diritto eurounitario

Cons. Stato, sez. VI, 6/06/2018, n. 3412⁷⁰

1.3 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 682, l. 30 dicembre 2018, n. 145

1.3.1 Sulla disapplicazione della norma nazionale per contrasto con il diritto eurounitario

Cons. Stato, sez. V, 28/02/2018, n. 1219⁷¹

Cons. Stato, sez. VI, 18/11/2019, n. 7874⁷²

⁶³In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201506921&nomeFile=201703377_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶⁴In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201606576&nomeFile=201703416_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶⁵In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201104014&nomeFile=201703892_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶⁶In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201300239&nomeFile=201706137_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶⁷In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201706335&nomeFile=201803600_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶⁸In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201405593&nomeFile=201800873_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁶⁹In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201608320&nomeFile=201901368_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁰ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201401779&nomeFile=201803412_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷¹In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201703303&nomeFile=201801219_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷²In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201804296&nomeFile=201907874_11.html&subDir=Provvedimenti.



1.3.2 *Sulla necessaria applicazione della norma nazionale (pronunce che non affrontano il tema della possibile compatibilità con il diritto nazionale, limitandosi a dare atto della sopravvenienza della norma)*

Cons. Stato, sez. V, 24/10/2019, nn. 7251, 7252, 7253, 7254, 7255, 7256, 7257, 7258⁷³

1.3.3 *Sui presupposti in concreto per l'applicazione della norma nazionale*

Cons. Stato, sez. V, 1°/06/2021, n. 4204⁷⁴

1.3.4 *Sull'applicazione della norma nazionale in attesa della pronuncia dell'Adunanza Plenaria sulla compatibilità con il diritto eurounitario*

Cons. Stato, sez. V, ord. 9/06/2021, n. 2997⁷⁵

1.4 *Pronunce sui criteri di scelta in caso di più domande di concessione e sulla necessità di procedure a evidenza pubblica*

Cons. Stato, sez. V, 14/11/2019, n. 7837⁷⁶

Cons. Stato, sez. V, 9/12/2020, n. 7837⁷⁷

Cons. Stato, sez. VI, 17/07/2020, n. 4610⁷⁸

Cons. Stato, sez. IV, 16/02/2021, n. 1416⁷⁹

Cons. Stato, sez. VI, 9/03/2021, n. 2002⁸⁰

1.5 *Pronunce sulla potestà dell'Amministrazione di pianificare l'uso delle coste*

Cons. Stato, sez. V, 22/09/2017, n. 4439⁸¹

⁷³In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201601751&nomeFile=201907251_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁴ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=202001833&nomeFile=202104204_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁵In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=202104813&nomeFile=202102997_15.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁶In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201904454&nomeFile=201907837_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁷ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201904244&nomeFile=202007837_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁸ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201509558&nomeFile=202004610_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁷⁹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201902398&nomeFile=202101416_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁸⁰ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=202008700&nomeFile=202102002_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁸¹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201705667&nomeFile=201704439_23.html&subDir=Provvedimenti.



Cons. Stato, sez. IV, 13/02/2020, n. 1147⁸²

1.6 Rimessione della questione all'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato

Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 160 del 24/05/2021⁸³

2. Decisioni dei Tribunali amministrativi regionali

2.1 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 18, d.l. 30 dicembre 2009, n. 194

2.2 Sulla disapplicazione della norma nazionale per contrasto con il diritto eurounitario

T.A.R. Lazio, Roma, sez. II, 15/01/2021, n. 616⁸⁴

2.3 Sulla non applicabilità della norma nazionale

T.A.R. Campania, Napoli, sez. VII, 10/09/2019, n. 4474⁸⁵

2.4 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale e sulla compatibilità della stessa con il diritto unionale in quanto di carattere provvisorio

T.A.R. Molise, sez. I, 17.04.2015, n. 162⁸⁶

2.5 Pronunce sulla proroga ex art. 1, c. 682, l. 30 dicembre 2018, n. 145

2.5.1 Sulla disapplicazione per contrasto con il diritto eurounitario

T.A.R. Campania, Salerno, 10/02/2020, n. 221⁸⁷

T.A.R. Veneto, sez. I, 03/03/2020, n. 218⁸⁸

T.A.R. Campania, Salerno, sez. II, 29/01/2021, n. 265⁸⁹

⁸²In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=cds&nrg=201901720&nomeFile=202001147_11.html&subDir=Provvedimenti.

⁸³In <https://www.giustizia-amministrativa.it/documents/20142/4454290/Decreto+n.+160+deferimento+ricorsi+AP+13+ottobre+2021.pdf/ab29727b-9808-df6e-1636-c234368ec953?t=1622038497760>

⁸⁴ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_rm&nrg=201601918&nomeFile=202100616_01.html&subDir=Provvedimenti

⁸⁵ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_na&nrg=201601380&nomeFile=201904474_01.html&subDir=Provvedimenti

⁸⁶ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_cb&nrg=201300406&nomeFile=201500162_01.html&subDir=Provvedimenti

⁸⁷ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_sa&nrg=201601537&nomeFile=202000221_01.html&subDir=Provvedimenti

⁸⁸ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_ve&nrg=201900608&nomeFile=202000218_01.html&subDir=Provvedimenti

⁸⁹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_sa&nrg=202000545&nomeFile=202100265_01.html&subDir=Provvedimenti.



- T.A.R. Abruzzo, Pescara, sez. I, 3/02/2021, n. 40⁹⁰
T.A.R. Sicilia, Catania, sez. III, 15/02/2021, nn. 504, 505⁹¹
T.A.R. Toscana, sez. II, 8/03/2021, n. 363⁹²
T.A.R. Calabria, Catanzaro, sez. II, 13/05/2021, n. 973⁹³

2.5.2 Sull'annullabilità, e non nullità, dei provvedimenti che dispongono proroghe contrastanti con il diritto eurounitario
T.A.R. Veneto, sez. I, 29/03/2021, n. 407⁹⁴

2.5.3 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale e sulla natura non self-executing della direttiva 2006/123/CE
T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 27/11/2020, nn. 1321, 1322⁹⁵
T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 1°/02/2021, n. 165⁹⁶
T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 15/02/2021, n. 263⁹⁷
T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 15/02/2021, n. 268⁹⁸
T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 3/03/2021, n. 347⁹⁹
T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 20/05/2021, n. 773¹⁰⁰

⁹⁰ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_pe&nrg=202000428&nomeFile=202100040_20.html&subDir=Provvedimenti.

⁹¹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_ct&nrg=202001306&nomeFile=202100504_01.html&subDir=Provvedimenti.

⁹² In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_fi&nrg=202000935&nomeFile=202100363_01.html&subDir=Provvedimenti.

⁹³ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_cz&nrg=202001051&nomeFile=202100973_01.html&subDir=Provvedimenti.

⁹⁴ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_ve&nrg=202000279&nomeFile=202100407_01.html&subDir=Provvedimenti.

⁹⁵ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202000895&nomeFile=202001321_01.html&subDir=Provvedimenti.

⁹⁶ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202001610&nomeFile=202100165_01.html&subDir=Provvedimenti.

⁹⁷ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202100016&nomeFile=202100263_20.html&subDir=Provvedimenti.

⁹⁸ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202001632&nomeFile=202100268_20.html&subDir=Provvedimenti.

⁹⁹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202100197&nomeFile=202100347_20.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁰ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202100592&nomeFile=202100773_20.html&subDir=Provvedimenti.



T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 7/06/2021, n. 881¹⁰¹

2.5.4 Sulla necessaria applicazione della norma nazionale (pronunce che non affrontano il tema della possibile compatibilità con il diritto nazionale, limitandosi a dare atto della sopravvenienza della norma)

T.A.R. Lazio, Roma, sez. II *bis*, 14/06/2021, n. 7073¹⁰²

2.5.5 Sulla necessaria valutazione ad opera dell'Amministrazione della compatibilità in concreto tra la proroga nazionale e il diritto eurounitario

T.A.R. Campania, Napoli, sez. VII, 19/04/2021, n. 2488¹⁰³

2.5.6 Sull'applicazione in attesa della pronuncia dell'Adunanza Plenaria sulla compatibilità con il diritto eurounitario

T.A.R. Abruzzo, Pescara, ord. 14/06/2021, n. 129¹⁰⁴

T.A.R. Lazio, Roma, sez. II *bis*, ord. 18/06/2021, n. 3443¹⁰⁵

2.5.7 Sul difetto di legittimazione attiva di singoli cittadini a impugnare la proroga invocando il diritto di accedere alla libera spiaggia e, di fatto, tentando di stimolare un controllo generalizzato sulla legittimità dell'azione amministrativa

Tar Sicilia, Palermo, sez. I, 27/05/2021, n. 1750¹⁰⁶

2.5.8 Pronunce sulla necessità che le nuove concessioni siano affidate con procedure a evidenza pubblica

T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 28/07/2017, n. 1329¹⁰⁷

T.A.R. Campania, Salerno, sez. II, 2/10/2019, n. 1697¹⁰⁸

T.A.R. Puglia, Lecce, sez. I, 17/01/2020, n. 36¹⁰⁹

¹⁰¹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=202100455&nomeFile=202100881_01.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰² In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_rm&nrg=202103684&nomeFile=202107073_20.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰³ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_na&nrg=202004418&nomeFile=202102488_01.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁴ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_pe&nrg=202100188&nomeFile=202100129_05.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁵ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_rm&nrg=202105202&nomeFile=202103443_05.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁶ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_pa&nrg=202100819&nomeFile=202101750_20.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁷ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=201700403&nomeFile=201701329_01.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁸ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_sa&nrg=201800020&nomeFile=201901697_01.html&subDir=Provvedimenti.

¹⁰⁹ In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=201801473&nomeFile=202000036_01.html&subDir=Provvedimenti.



T.A.R. Campania, Napoli, sez. VII, 10/05/2021, n. 3082¹¹⁰

GIURISPRUDENZA PENALE

3. Decisioni della Corte di Cassazione penale

3.1 Sulla disapplicazione della norma interna contrastante con il diritto eurounitario

- Cass. pen., sez. III, sent. 28/01/2021, n. 3581
- Cass. pen., sez. III, sent. 16/09/2020, n. 29105
- Cass. pen., sez. II, sent. 15/06/2020, n. 18200
- Cass. pen., sez. III, sent. 06/03/2019, n. 25993
- Cass. pen., sez. III, sent., 13/05/2019, n. 20476
- Cass. pen., sez. III, sent. 14/05/2018, n. 21281
- Cass. pen., sez. III, sent. 21/05/2015, n. 21045
- Cass. pen., sez. III, sent. 09/01/2014, n.7267
- Cass. pen., sez. III, sent. 31/07/2013, n. 33170
- Cass. pen., sez. III, sent. 02/05/2013, n. 32966
- Cass. pen., sez. III, sent. 2/05/2013, n. 21158

3.2 Sulle condizioni per l'applicabilità della proroga e l'esclusione del reato ex art. 1161 cod. nav.

- Cass. pen., sez. III, sent. 10/10/2018, n. 45529
- Cass. pen., sez. III, sent., 21/09/2015, nn. 38121, 38122
- Cass. pen., sez. III, sent. 8/07/2014, n. 29763

ULTERIORE DOCUMENTAZIONE DI RILIEVO

- Ufficio Studi Camera dei Deputati, XVIII legislatura, *Dossier su Immobili pubblici e concessioni demaniali*, 3 maggio 2021¹¹¹
- *Conferenza delle Regioni e delle Province autonome*, 20/62/CR11/C5 del 23 aprile 2020, *Ordine del giorno documento della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome sulle problematiche del demanio marittimo nella fase 2 dell'emergenza Covid19*¹¹²
- Legambiente, *Rapporto spiagge 2020. La situazione ed i cambiamenti in corso nelle aree costiere italiane*¹¹³
- F. Angei, *Spiagge in regalo: perché l'attuale sistema di concessioni balneari va riformato?*, in *Osservatorio sui Conti pubblici Italiani (OCPI)*, 20 gennaio 2020¹¹⁴

¹¹⁰In https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_na&nrg=202004570&nomeFile=202103082_01.html&subDir=Provvedimenti.

¹¹¹ In https://www.camera.it/temiap/documentazione/temi/pdf/1104528.pdf?_1625307080024

¹¹² In www.regioni.it/newsletter/n-3828/del-24-04-2020/demanio-marittimo-approvato-lodg-con-le-proposte-delle-istituzioni-regionali-al-governo-21127/.

¹¹³ IN www.legambiente.it/wp-content/uploads/2020/08/Rapporto-Spiagge-2020.pdf.

¹¹⁴ Studio consultabile all'indirizzo osservatoriocpi.unicatt.it/cpi-Spiagge%20in%20regalo.pdf.



- Direzione generale politiche interne del Parlamento europeo, Unità tematica C: Diritti dei cittadini e affari costituzionali, *Concessioni balneari in Italia e Direttiva 2006/123/EC, nel contesto europeo. Studio per la commissione PETI*, 2017¹¹⁵
- Biblioteca della Camera dei Deputati, *Focus su Le concessioni demaniali marittime in Croazia, Francia, Grecia, Portogallo e Spagna*, 8 marzo 2018¹¹⁶
- Legge 4 agosto 2017 n. 124, *Legge annuale per il mercato e la concorrenza*¹¹⁷
- MEF, direzione VIII, Ufficio IV, *Patrimonio della P.A. Rapporto annuale. Rapporto sui beni immobili delle Amministrazioni Pubbliche*, 2017¹¹⁸

¹¹⁵ In [www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/596809/IPOL_STU\(2017\)596809_IT.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/596809/IPOL_STU(2017)596809_IT.pdf).

¹¹⁶ In

https://temi.camera.it/leg18/post/pl18_le_concessioni_demaniali_marittime_in_croazia_francia_grecia_portogallo_e_spagna.html?tema=temi/tl18_gli_immobili_publici

¹¹⁷ In <http://www.normattiva.it/eli/id/2017/08/14/17G00140/CONSOLIDATED/20210621>

¹¹⁸ In

www.dt.mef.gov.it/modules/documenti_it/patrimonio_publico/patrimonio_pa/RapportoImmobili_DatiAnno2017.pdf.